

ПАСТАНОВА
15.04.2010 № 23
г.Мінск

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
г.Минск

О заявлении А.П.Шкурана о регистрации инициативной группы по реализации права законодательной инициативы и проекта Закона Республики Беларусь «О жертвах нацистских преследований»

В Центральную комиссию Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов (далее – Центральная комиссия) обратился А.П.Шкуран с заявлением о регистрации инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы (далее – инициативная группа) и проекта Закона Республики Беларусь «О жертвах нацистских преследований» (далее – проект Закона).

Рассмотрев заявление А.П.Шкурана о регистрации инициативной группы и проекта Закона, а также заключение Министерства юстиции Республики Беларусь по проекту Закона, Центральная комиссия отмечает следующее.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Беларусь «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» Центральная комиссия проверяет соблюдение порядка образования инициативной группы, а Министерство юстиции Республики Беларусь готовит заключение о соответствии проекта закона Конституции Республики Беларусь, требованиям, установленным Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь», а также иным законодательным актам Республики Беларусь.

Как видно из документов, представленных в Центральную комиссию, собрание по вопросу образования инициативной группы не проводилось, вместо него использован письменный опрос граждан. В обоснование такого способа проведения собрания заявитель ссылается на то, что инициативная группа была образована в марте 2008 г. в установленном порядке и это обстоятельство отметила Центральная комиссия, рассматривая 24 апреля 2008 г. вопрос о регистрации

инициативной группы и проекта Закона «О жертвах нацистских преследований». Однако Центральная комиссия отказала в регистрации данной группы, поскольку предложенный ею проект Закона не соответствовал требованиям статьи 6 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь». В настоящее время, как указывает заявитель, члены инициативной группы методом именованного письменного опроса приняли решение о возобновлении работы ранее образованной группы и внесли изменения в проект Закона «О жертвах нацистских преследований».

Проанализировав нормы Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь», Центральная комиссия пришла к выводу, что данный Закон не предусматривает таких процедур как приостановление и возобновление работы инициативной группы, в регистрации которой было отказано, а также проведение собрания инициативной группы методом именованного письменного опроса. Следовательно, при формировании инициативной группы не соблюден порядок ее образования, установленный статьей 8 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь».

В заключении Министерства юстиции по проекту Закона отмечается, что согласно пункту 29 Правил подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359, подготовка проекта нового акта осуществляется, в частности, в случае, если требуется правовое регулирование общественных отношений, ранее не урегулированных. Анализ действующих актов законодательства показал, что правовые основы и меры социальной защиты бывших узников фашистских концлагерей, тюрем, гетто и бывших несовершеннолетних узников иных мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны, регламентируются Законом Республики Беларусь «О ветеранах». Порядок установления фактов и периодов нахождения граждан Республики Беларусь в местах принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в годы Второй мировой войны, установлен постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 5 мая 1995 г. № 241.

Министерство юстиции также указывает, что комплексным нормативным правовым актом, определяющим основы предоставления отдельным категориям граждан государственных социальных льгот, прав и гарантий в Республике Беларусь, является Закон Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан».

Кроме этого, Министерство юстиции отмечает, что предлагаемые к закреплению проектом Закона подходы не в полной мере соответствуют вышеназванным актам законодательства.

Министерство юстиции обращает внимание, что установление в части четвертой статьи 8 проекта Закона права на освобождение общественных организаций жертв нацизма, не занимающихся коммерческой деятельностью, от уплаты государственной пошлины при их государственной регистрации (перерегистрации), внесении изменений и (или) дополнений в свои уставы противоречит части второй пункта 1 статьи 3 Налогового кодекса Республики Беларусь (Общая часть), в соответствии с которой включение положений, регулирующих вопросы налогообложения, в другие акты законодательства запрещается, если иное не предусмотрено данным Кодексом или Президентом Республики Беларусь.

Из заключения Министерства юстиции также следует, что проект Закона не отвечает требованиям нормотворческой техники, закрепленным в Законе «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» и в Правилах подготовки проектов нормативных правовых актов, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2003 г. № 359.

Согласно заключению Министерства юстиции проект Закона «О жертвах нацистских преследований» не соответствует требованиям статьи 6 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь».

Таким образом, при рассмотрении заявления А.П.Шкурана о регистрации инициативной группы и проекта Закона «О жертвах нацистских преследований» установлено нарушение порядка образования инициативной группы и несоответствие проекта Закона требованиям статьи 6 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь».

В соответствии со статьей 10 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» Центральная комиссия принимает решение об отказе в регистрации инициативной группы и проекта закона в случае нарушения порядка образования инициативной группы или установления Министерством юстиции Республики Беларусь несоответствия проекта закона требованиям статьи 6 названного Закона.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 1 статьи 10 Закона «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь», Центральная комиссия ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В регистрации инициативной группы граждан по реализации права законодательной инициативы и проекта Закона Республики Беларусь «О жертвах нацистских преследований» отказать.

2. Постановление может быть обжаловано в месячный срок в Верховный Суд Республики Беларусь.

Председатель комиссии

Л.М.Ермошина

Секретарь комиссии

Н.И.Лозовик