

Константин Сазон – член Научно-экспертного совета при ЦИК, начальник кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь, кандидат юридических наук, доцент

Конфликт интересов при наличии у кандидата на выборную должность иностранных документов, предоставляющих льготы.

Конституция Республики Беларусь в статье 38 закрепляет право граждан Республики Беларусь право свободно избирать и быть избранными в государственные органы на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании. Статья 64 Основного Закона развивает эти положения и устанавливает, что права избирать и быть избранными не имеют граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы (часть вторая). В этой же статье предусматривается, что возрастной и иные цензы для депутатов и других лиц, избираемых на государственные должности, могут определяться соответствующими законами, если иное не предусмотрено Конституцией (часть третья).

После внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь на республиканском референдуме 27 февраля 2022 года и последующего обновления законодательства статья 60 Избирательного кодекса Республики Беларусь была дополнена частью девятой, устанавливающей запрет на выдвижение кандидатами в депутаты граждан, имеющих гражданство (подданство) другого государства и (или) документы иностранных государств, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью (далее – иностранные документы, предоставляющие льготы). Обратим внимание на то, что это правило не распространяется на граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Беларусь, которые сохраняют право участвовать в выборах депутатов местных Советов депутатов.

Важно отметить, что в соответствии с частью первой статьи 23 Конституции Республики Беларусь ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Статья 11 Закона Республики Беларусь от 1 августа 2002 г. № 136-З «О гражданстве Республики Беларусь» (далее – Закон о гражданстве) устанавливает, что за лицом, являющимся гражданином Республики Беларусь, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства, если иное не предусмотрено международными договорами Республики Беларусь (часть первая). Граждане Республики Беларусь, имеющие также иное гражданство, не могут уклоняться от выполнения обязанностей или освобождаться от ответственности, вытекающих из гражданства Республики Беларусь (часть вторая).

Из анализа представленных правоположений следует, что гражданин

Республики Беларусь может приобрести гражданство иностранного государства, однако для Республики Беларусь во всех правовых аспектах такое лицо считается только гражданином Республики Беларусь. Республика Беларусь не признает наличие у гражданина гражданства иностранного государства как осуществляемой в действительности правовой связи, представленной совокупностью взаимных прав и обязанностей, но признает гражданство как возможность такую связь установить.

В то же время признание возможности гражданина иметь (приобрести) иностранное гражданство создает определенные риски и вызовы национальным интересам. Граждане государства выступают ядром белорусского народа, провозглашенного на конституционном уровне единственным источником власти и носителем суверенитета (статья 3 Конституции Республики Беларусь). Обладание гражданином гражданством иностранного государства приводит к тому, что гражданин Беларуси становится носителем суверенитета каждого государства гражданской принадлежности. Сложно согласиться с наличием такой коллизии гражданства (суверенитета) в условиях необходимости обеспечения суверенным государством своих национальных интересов.

Гражданам предоставляется широкий спектр прав и свобод, связанных с участием в осуществлении публичной власти, формировании и деятельности государственных органов. Подчеркнем, что в отраслевом законодательстве одним из принципов государственной службы назван принцип служения народу Республики Беларусь. Обратим внимание на то, что законодательство отдельных зарубежных стран и Республики Беларусь при приобретении гражданства предполагает необходимость принесения присяги. Полагаем, что обеспечение национальных интересов, связанных с эффективным функционированием государственных институтов в интересах белорусского общества, не должно зависеть от морального выбора лица в вопросе сохранения верности одному из государств гражданской принадлежности. Особенно, если такое лицо занимает выборную должность.

В связи изложенным важно подчеркнуть наличие в Закон о гражданстве положений, допускающих ограничение прав и свобод граждан Республики Беларусь, имеющих также иное гражданство либо вид на жительство или иной документ иностранного государства, предоставляющий право на льготы и другие преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью только в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами (часть вторая статьи 11).

Таким образом, ограничение в избирательном законодательстве прав отдельных категорий граждан Республики Беларусь, имеющих иностранные документы, предоставляющие льготы, согласуется с конституционными принципами и нормами, направленными на защиту правоохраняемых ценностей и интересов в области правового регулирования отношений гражданства и избирательного процесса. Запрет наличия у кандидатов в депутаты иностранных документов, предоставляющих льготы, является

гарантией деятельности институтов представительной демократии в интересах белорусского общества и государства.